



ОБЩИНА ЛЯСКОВЕЦ

гр. Лясковец, пл. "Възраждане" № 1, тел. 0619/2 20 55, факс 0619/2 20 45
e-mail: obshtina@lyaskovets.bg, www.lyaskovets.bg



Мотиви

към предложението за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в Община Лясковец, съгласно чл. 9 от ЗМДТ

На основание чл. 77 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) във връзка с чл. 26, ал. 1, ал. 3 и ал. 4 от Закона за нормативните актове (ЗНА), Община Лясковец уведомява всички заинтересовани лица и организации, че открива производство по издаване на подзаконов нормативен акт (наредба) за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в Община Лясковец, съгласно чл. 9 от ЗМДТ (приета с Решение № 569/25.07.2019 г. на Общински съвет Лясковец).

Заинтересованите лица и организации могат да се запознаят с проекта за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в Община Лясковец, съгласно чл. 9 от ЗМДТ, който е достъпен на официалната интернет страница на общината - www.lyaskovets.bg в секция Обяви.

В 30-дневен срок от публикуване на настоящото обявление на интернет страница на общината, Община Лясковец приема предложения и становища относно проекта за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в Община Лясковец, съгласно чл. 9 от ЗМДТ. Формата за участие в производството по издаване на посочения акт от страна на заинтересованите лица и организации са писмени предложения и възражения, които могат да бъдат представени на e-mail: obshtina@lyaskovets.bg или в Центъра за информация и услуги на Община Лясковец на адрес: гр. Лясковец, пл. „Възраждане“ № 1.

На основание чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове Ви представяме следните мотиви за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в Община Лясковец, съгласно чл. 9 от ЗМДТ.

I. Причини, които налагат приемането на промени в нормативния акт:

Към настоящия момент на територията на Община Лясковец действа Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в Община Лясковец, съгласно чл. 9 от ЗМДТ, приета с Решение № 569/25.07.2019 г. на Общински съвет Лясковец (Наредбата).

Проектът за изменение и допълнение на наредбата е продиктуван както от промени в нормативната база, така и в резултат на настъпили промени в потребностите и очакванията на населението, а именно:

1. В Държавен вестник (бр. 60 от 7 юли 2020 г.) е обнародван Закона за изменение и допълнение на Закона за автомобилните превози, като с § 8 от същия е направено изменение на чл. 12 от Закона за автомобилните превози (ЗАв.П).

Съгласно чл. 12, ал. 2 и ал. 14 от ЗАв.П (в сила от 01.01.2021 г.) удостоверенията за регистрация за извършване на таксиметров превоз на пътници се издават от кметовете на общините или от оправомощени от тях длъжностни лица (а не от Изпълнителната агенция

„Автомобилна администрация“, както беше до сега), като **таксата за издаване на удостоверението за регистрация и за вписване на промени се определя с наредба от общинския съвет.**

2. На следващо място, в общинска администрация на Община Лясковец е постъпило писмо, заведено с вх. № ОС-3139/30.07.2020 г. от Национално сдружение на общините в Република България (НСОРБ) в подкрепа на пътуващите циркове в България. В писмото е посочено, че пътуващите циркове в България изпитват затруднения, както по отношение на въведените ограничения за част от атракционите, така и непосилните дневни ставки за наем в някои общини на площ за изграждане на съоръжения. Подхождайки с разбирането, че циркът е една от най-старите и демократични форми на публично изкуство, предложението на НСОБ е свързано с искането на „Българска младежка циркова асоциация“ за определяне на преференциална цена на площадки, общинска собственост за разполагане на пътуващи циркове - до 0,15 лв. на квадратен метър на ден, както за поддържане на пространството, авансово да се внася депозит в рамките на 200 - 500 лв., което е съизмеримо с пазарните условия, при които подобни терени се предоставят от частни лица.

3. С Решение № 122/30.07.2020 г. на Общински съвет Лясковец е изменена Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в Община Лясковец, съгласно чл. 9 от ЗМДТ, като е отменено заплащането на такса за ползване на детска ясла.

Промяната в наредбата обхваща освобождаване от заплащане на такса за ползване на детска ясла от всички деца, независимо с каква адресна регистрация са родителите им, т.к. не е поставено ограничение да **не се заплаща такса за ползване на детска ясла единствено за деца, на които поне единият родител е с адресна регистрация на територията на Община Лясковец**, поради което бе изискана справка от Директора на Детска ясла „Мир“ – гр. Лясковец за децата, посещаващи детската ясла. От получената информация бе установено, че за периода от 01.09.2020 г. до 31.10.2020 г. детска ясла са ползвали 34 (тридесет и четири) деца, от които 9 (девет) деца, чиито родителите (нито един от двамата) не е с адресна регистрация (постоянен или настоящ адрес) на територията на Община Лясковец (т.е. 26,5%).

Поради факта, че бюджетът на Община Лясковец покрива разходите за издръжка на всички деца, ползващи детска ясла, вкл. и тези, чиито родителите не са данъкоплатци в Община Лясковец (т.к. не са с адресна регистрация на територията ѝ), считам че това води до нарушаване на обществен интерес на гражданите на общината, от чиито заплатени данъци се издържат деца от териториите на други общини, чиито родителите не са данъкоплатци в Община Лясковец. С оглед на изложеното и с цел защита на обществен интерес на гражданите на Община Лясковец, следва да бъде поставено ограничение да не се заплаща такса за ползване на детска ясла **единствено за деца, на които поне единият родител е с адресна регистрация (постоянен или настоящ адрес) на територията на Община Лясковец.**

Понятието „обществен интерес“ е изключително трудно за дефиниране с оглед обстоятелството, че става дума за абстрактна правна, политологическа, философска и социално-икономическа категория, чието съдържание зависи не само от състоянието на обществото в конкретен исторически момент, но и от индивидуалните интереси на членовете на обществото. Независимо от това, „общественият интерес“ се схваща като „всеобщо благополучие“ или „всеобщо благоденствие“ и **приравнява на признатият по силата на правото интерес на обществото да защитава и отстоява своите права и свободи от неблагоприятни управленски решения за социума като цяло.** Поради това общественият интерес трябва да бъде първостепенна задача при осъществяване на държавното управление и той прозира в принципа за съразмерност в чл. 6, ал. 4 АПК, предвиждащ „...от две или повече законосъобразни възможности органът е длъжен... да

избере тази възможност, която е осъществима най-икономично, и е най-благоприятна за държавата и обществото“.

С оглед изложеното е необходимо да бъде изменена и допълнена действащата Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в Община Лясковец, съгласно чл. 9 от Закона за местните данъци и такси, като бъдат:

- определени съответните такси за:

издаване на удостоверение за регистрация и за вписване на промени в него на търговец извършващ таксиметров превоз на пътници на територията на общината;

разполагане на пътуващи циркове върху земя общинска собственост.

- бъде въведено ограничение да не се заплаща такса за ползване на детска ясла единствено за деца, на които поне единият родител е с адресна регистрация (постоянен или настоящ адрес) на територията на Община Лясковец.

II. Съблюдавани принципи при изработването на проекта за нормативен акт:

С оглед разпоредбата на чл. 26, ал. 1 от ЗНА, изработването на проекта за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в Община Лясковец, съгласно чл. 9 от ЗМДТ, протече при съблюдаване и зачитане на следните общоважими принципи:

1. Принцип на необходимост:

На територията на Община Лясковец действа Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в Община Лясковец, съгласно чл. 9 от ЗМДТ приета с Решение № 569 от 25.07.2019 г. на Общински съвет Лясковец. Динамиката на действащото законодателство, настъпилите промени в потребностите и очакванията на населението, както и защитата на обществения интерес на гражданите на Община Лясковец, налагат нейното актуализиране и прецизиране с приемане на допълнение на нейните разпоредби. Съгласно чл. 76, ал. 3 от Административно процесуалния кодекс (АПК), Общинските съвети издават нормативни актове от по- висока степен, обществени отношения с местно значение.

2. Принцип на обосновааност:

Проектът за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в Община Лясковец, съгласно чл. 9 от ЗМДТ, е съобразен с действащото законодателство: Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ) и Закона за автомобилните превози (ЗАВП), с оглед разпоредбата на чл. 15, ал. 1 от ЗНА.

3. Принцип на предвидимост и откритост:

Разпоредбите на проекта за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в Община Лясковец, съгласно чл. 9 от ЗМДТ, са съобразени изцяло със ЗМДТ и ЗАВП, като същите са обсъдени и съгласуван със заинтересованите страни на различни нива. Проектът за изменение и допълнение на наредбата, заедно с мотивите ще бъдат публикувани на официалната интернет страница на Община Лясковец- www.lyaskovets.bg, в секция Обяви, като в **30-дневен срок** от публикуване на обявлението, Община Лясковец приема предложения и становища относно проекта за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в Община Лясковец, съгласно чл. 9 от ЗМДТ.

Формата за участие в производството по издаване на посочения акт от страна на заинтересованите лица и организации са писмени предложения и възражения, които могат да бъдат представени на e-mail: obshtina@lyaskovets.bg или в Центъра за информация и услуги на Община Лясковец на адрес: гр. Лясковец, пл. „Възраждане“ № 1.

4. Принцип на съгласуваност:

Проектът за изменение и допълнение на наредбата е изготвен като са взети предвид всички мнения и становища от различни експерти от общинска администрация на Община Лясковец, като отделно ще бъдат взети предвид и постъпилите писмени предложения в хода на общественото обсъждане при изработването на подзаконовия нормативен акт.

5. Принцип на субсидиарност, пропорционалност и стабилност:

В работната група по изготвяне на проекта взеха участие служители от всички сектори на общинската администрация, като бяха взети предвид техните експертни мнения и становища по повод предложения проект на наредба.

III. Цели:

Настоящият проект за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в Община Лясковец, съгласно чл. 9 от ЗМДТ е изготвен с цел актуализиране и прецизиране на нормативната уредба.

По силата на чл. 7, ал. 2 от Закона за нормативните актове (ЗНА), наредбата е нормативен акт, който се издава за прилагане на отделни разпоредби или подразделения на нормативен акт от по-висока степен. Разпоредбата на чл. 76, ал. 3 от АПК предвижда, че Общинските съвети издават нормативни актове, с които уреждат съобразно нормативните актове от по-висока степен обществени отношения с местно значение, а съгласно чл. 77 от АПК компетентният орган издава нормативния административен акт, след като обсъди проекта заедно с представените становища, предложения и възражения.

IV. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

За прилагането на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в Община Лясковец, съгласно чл. 9 от ЗМДТ не са необходими допълнителни финансови средства от бюджета на Община Лясковец.

V. Очаквани резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива:

Постигане на съответствие на разпоредбите на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в Община Лясковец, съгласно чл. 9 от ЗМДТ с нормативни актове от по-висока степен, удовлетворяване потребностите и очакванията на населението и защита на обществения интерес.

VI. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

С промяната се цели както съответствие с акт от по-висока степен, така и хармонизиране на българското законодателство с европейското.

**Д-Р ИВЕЛИНА ГЕЦОВА –
КМЕТ НА ОБЩИНА ЛЯСКОВЕЦ**

**НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА
НАРЕДБАТА
ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕТО И АДМИНИСТРИРАНЕТО НА МЕСТНИТЕ ТАКСИ
И ЦЕНИТЕ НА УСЛУГИТЕ В ОБЩИНА ЛЯСКОВЕЦ,
СЪГЛАСНО ЧЛ. 9 ОТ ЗМДТ**

(Приета с Решение № 569 от 25.07.2019 г. на Общински съвет Лясковец)

§ 1. В Глава първа „Общи положения“ в чл. 1, ал. 2, т. 3 след израза „детски кухни“ се добавя изразът „детски ясли“ и текстът придобива следното съдържание:

„т. 3. за ползване на детски кухни, детски ясли, детски градини, домашен социален патронаж и други общински социални услуги.“

§ 2. В Глава втора „Местни такси“, Раздел III „Такси за детски ясли, детски градини, домашен социален патронаж и други общински социални услуги“, в чл. 25 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 1 се изменя по следния начин:

„(1). За ползване на детски ясли и детски градини се събират месечни такси от родителите или настойниците в следните размери:

1. за детски градини – 40.00 лв.

2. за детски ясли – 35.00 лв.“

2. Създава се нова алинея 2а, със следното съдържание:

„(2а). Освобождават се от заплащане на такса за ползване на детска ясла деца, на които поне единият родител е с адресна регистрация (постоянен и/или настоящ адрес) на територията на Община Лясковец.“

§ 3. В Глава втора „Местни такси“, Раздел VIII „Цени на услуги и права, съгласно чл. 6, ал. 2 от ЗМДТ, оказване или предоставяне от общината на физически и юридически лица, в чл. 57 се създава нова т. 4а, със следното съдържание:

„т. 4а. Таксата за издаване на удостоверение за регистрация и за вписване на промени в него на търговец извършващ таксиметров превоз на пътници на територията на общината - 100 лв.“

§ 4. В Глава втора „Местни такси“, Раздел VIII „Цени на услуги и права, съгласно чл. 6, ал. 2 от ЗМДТ, оказване или предоставяне от общината на физически и юридически лица“ се създава нов чл. 6ба, със следното съдържание:

„Чл. 6ба. (1). „За разполагане на пътуващи циркове върху земя общинска собственост се заплаща такса - 0,15 лв. на квадратен метър на ден.

(2). За поддържане на пространството, на което е разположен цирка, авансово се внася депозит в размер на 500 лв.“