

Р Е Ш Е Н И Е**N 187**

Гр.Велико Търново 15.04.2019г.

В И М Е Т О Н А Н А Р О Д А

Великотърновският административен съд, I-ви касационен състав, в публично заседание на двадесет и втори март две хиляди и деветнадесета година в състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ: Мария Данаилова**ЧЛЕНОВЕ:** Ивелина Янева

Росен Буюклиев

при секретаря С. Ф. и с участието на прокурора Иванова като разгледа докладваното от съдията И. Янева а. дело № 9 по описа на Административен съд гр.Велико Търново за 2019 година за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл.185 и сл. от АПК .

Образувано е по протест на прокурор при Окръжна прокуратура Велико Търново срещу Наредба за условията и реда за установяване на жилищни нужди, настаняване под наем и продажба на общински жилища, приета с Решение № 251 по протокол № 22 / 24.02.2005г. на Общински съвет Лясковец. В протеста са изложени подробни съображения за незаконосъобразност на нормативния акт поради приемането му в нарушение на процесуалните правила. В условията на евентуалност се излагат доводи за противоречие на отделни разпоредби с нормативен акт от по-висока степен. Моли се за отмяна на наредбата, в условията на индивидуалност на индивидуализираните разпоредби и присъждане на сторените по делото разноски.

Ответникът изразява писмено становище за неоснователност на протеста и моли за отхвърлянето му.

Предмет на настоящото съдебно производство е Наредба за условията и реда за установяване на жилищни нужди, настаняване под наем и продажба на общински жилища, приета с Решение № 251 по протокол № 22 / 24.02.2005г. на Общински съвет Лясковец.

След като разгледа оплакванията, изложени в протеста, доказателствата по делото, становищата на страните и в рамките на задължителната проверка по чл.168 от АПК, административния съд приема за установено от фактическа страна следното:

От кмета на Община Лясковец е отправено предложение до Общински съвет Лясковец на 16.02.2005г. за приемане на Наредба за условията и реда за установяване на жилищни нужди, настаняване под наем и продажба на общински жилища. Предложението не съдържа конкретни съображения относно необходимостта от приемане на наредбата и нейното съдържание. Съгласно Протокол от 18.02.2005г. комисията по Общинско имущество, приватизация и концесии приема предложението. Липсват данни за публикуване на предложението и проекта на наредбата в местен ежедневник и на интернет страницата на Община Лясковец. На заседание на Общински съвет Лясковец на 24.02.2005г. по протокол № 22 е взето Решение № 251, с което е приета Наредба за условията и реда за установяване на жилищни нужди, настаняване под наем и продажба на общински жилища. Липсват данни за публикуване в местен ежедневник и на сайта на Община Лясковец през 2005г. на наредбата, но към настоящия момент тя е налична на сайта на общината.

В хода на настоящото производство нови доказателства не се представят от страните.

Настоящият състав намира за основателни възраженията на прокуратурата за допуснати съществени нарушения на процесуалните правила при приемане на наредбата.

Развитите в писмено становище от председателя на Общински съвет Лясковец съображения за несъщественост на допуснатото нарушение на чл.2а от ЗНА /отм. от 01.01.2008г./ са в противоречие с виждането на настоящия състав, практиката на Върховния административен съд и целта на закона. Публичното оповестяване на проекта на нормативен акт цели както информирането на заинтересованите лица, така и предоставянето на тези заинтересовани лица на право на участие в нормотворческата дейност чрез изразяване на становища по проектите. Лишаването на заинтересованите лица от предоставените им със закон права винаги представлява процесуално нарушение от категорията на съществените, влечащо отмяна на акта. В конкретния случай проекта на наредбата и предложението за приемането ѝ не са оповестени на заинтересованите лица и не е дадена възможност за изразяване на

становища. Предложението на кмета е от 16.02.2005г., а наредбата е приета на 24.02.2005г. – преди изтичане на едномесечния срок за становища.

Изработването на проекти на нормативни актове и тяхното приемане е предмет на регламентация на текстовете на чл.2а /отм./ от Закона за нормативните актове. Решението за приемане на Наредба за условията и реда за установяване на жилищни нужди, настаняване под наем и продажба на общински жилища от Общински съвет Лясковец следва да бъде съобразено с посочените законови разпоредби, които са императивни и са гаранция за постигане на принципите на обоснованост, стабилност, откритост и съгласуваност, посочени в Закона за нормативните актове.

Проследяването на действията по внасяне и обсъждане на предложението, по неговото съобщаване и разглеждането му в заседания на Общински съвет – Лясковец налага извод, че не са спазени изискванията на чл.2а от Закона за нормативните актове за публикуването му на интернет страницата на Община Лясковец, заедно с мотивите, като на заинтересованите лица бъдат предоставени най-малко 30 дни за предложения и становища. Липсват мотиви в предложението за приемане на новия нормативен акт, както и данни то да е публикувано на интернет страницата на Община Лясковец.

Липсата на мотиви в предложението за приемане на нормативния акт пречатства съда за извършване на проверка на съответствие на същото с изискванията на Закона за нормативните актове.

Допуснатите нарушения на императивно установените норми по изработване и приемане на предложението за приемане на Наредба за условията и реда за установяване на жилищни нужди, настаняване под наем и продажба на общински жилища представляват съществено нарушение на административно производствените правила по смисъла на чл.146 от Административнопроцесуалния кодекс, които налагат отмяна на протестиращия акт.

Предвид изхода на спора, на протестиращия следва да бъдат заплатени разноски в размер на 20 лева, представляващи внесена такса за обнародване в Държавен вестник.

Водим от горното, съдът,

Р Е Ш И :

ОТМЕНЯ Наредба за условията и реда за установяване на жилищни нужди, настаняване под наем и продажба на общински жилища.

ОСЪЖДА Общински съвет – Лясковец да заплати на Окръжна прокуратура Велико Търново сумата от 20лв. / двадесет лева/.

Решението подлежи на обжалване пред Върховния административен съд в 14 дневен срок от получаването му от страните.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ЧЛЕНОВЕ:1.

2.