



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ВЕЛИКО ТЪРНОВО



З А П О В Е Д

№ ОА04-942

Велико Търново, 12.02. 2020 г.

На основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2, чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията, чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от Закона за местно самоуправление и местната администрация, чл. 26 и чл. 28 от Закона за нормативните актове, във връзка с чл. 77 от Административнопроцесуалния кодекс

ВРЪЩАМ:

Решение № 39 по Протокол № 6 от 30.01.2020 г. на Общински съвет – Лясковец, с което: на основание чл. 8, ал. 4 и чл. 9 от Закона за местните данъци и такси и чл. 33, ал. 1, т. 2, чл. 21, ал. 1, т. 7 и чл. 27, ал. 4 и ал. 5 от Закона за местното самоуправление, **изменя Наредба за определянето и административното на местните такси и цени на услугите в Община Лясковец, съгласно чл. 9 от ЗМДТ**, както следва:

чл. 1, ал. 2, т. 3 се изменя, като отпада текста „детски ясли“ и придобива следното съдържание:

чл. 1, ал. 2, т. 3 за ползване на детски кухни, детски градини, домашен социален патронаж и други общински социални услуги

чл. 25, ал. 1 се изменя, като отпада текста „детска ясла“ и придобива следното съдържание:

чл. 25, ал. 1 за ползване на детски градини се събира месечна такса от родителите или настойниците в размер на 40 лв.

Отменят се т. 1 и т. 2 на чл. 25, ал. 1, като изменението влиза в сила от 01.02.2020г.

за ново обсъждане в Общински съвет – Лясковец, тъй като считам същото за незаконосъобразно, прието в противоречие с разпоредбите на Закона за нормативните актове, като мотивите ми за това са следните:

Протокол № 6 е получен в Областна администрация – Велико Търново с писмо с вх. № ОА04–825/10.02.2020 г., което обуславя срок за произнасяне на Областен управител по чл. 32, ал. 2, пр. 1-во от Закона за администрацията, във връзка с чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от ЗМСМА до **17.02.2020 г.**, включително.

Към материалите, послужили за приемане на Решение № 39 Общински съвет – Лясковец е приложено Предложение № 25/23.01.2020 г. на Емилия Жилиева – общински съветник, Възражение № 31/24.01.2020г., от родителите на деца посещаващи детски градини в селата, разположени на територията на Община Лясковец, Становище № 32/24.01.2020 г., от кмета на Община Лясковец и Становище № 33/27.02.2020 г., от директорите на ДГ

„Сладкопойна чучулига“ с. Джулюница, ДГ „Детелина“ с. Козаревец и ДГ „Вълшебство“ с. Драгижево.

При направена служебна проверка на официалната интернет страница на Община Лясковец, е констатирано, че на 27.12.2019 г. е публикувано съобщение на основание чл. 26, ал. 3 от ЗНА, като е предоставен 30 дневен срок на заинтересованите лица за предоставяне на предложения и становища по Проекта за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в Община Лясковец, съгласно чл. 9 от ЗМДТ.

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 3 от ЗНА преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, и предварителната оценка на въздействието по чл. 20. Когато съставителят на проекта е орган на изпълнителната власт, публикуването се извършва на Портала за обществени консултации, а когато е орган на местното самоуправление – на интернет страницата на съответната община и/или общински съвет.

Срокът за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени консултации е не по-кратък от 30 дни.

Съобразно разпоредбата на чл. 26, ал. 5 от ЗНА след приключването на обществената консултация и преди приемането на нормативния акт, съставителят на проекта публикува на интернет страницата на съответната институция справка за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения.

Съгласно чл. 28, ал. 1 от ЗНА проектът на нормативен акт заедно с мотивите, съответно доклада към него, се внася за обсъждане и приемане от компетентния орган. Според чл. 28, ал. 2 от ЗНА мотивите, съответно докладът съдържат:

- причините, които налагат приемането;
- целите, които се поставят;
- финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба;
- очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива
- анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

На първо място с публикуваното Предложение за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в Община Лясковец, съгласно чл. 9 от ЗМДТ, заедно с изложени в същото мотиви не са изпълнили законовите изисквания и съществено са нарушени разпоредбите на чл. 26 и чл. 28 от ЗНА. Публикуваните мотиви са формални и общи, като по същество не съдържат необходимите реквизити и същите не изпълняват реално изискването на закона. Предвид обстоятелството, че промяната в Наредбата предвижда единствено отпадане на таксата, която заплащат родителите за ползване на детски ясли е следвало да бъде направена финансова обосновка във връзка с тази промяна и нейното отражение върху бюджета на Община Лясковец.

Съобразно разпоредбата на чл. 28, ал. 4 от ЗНА Общински съвет – Лясковец не е следвало да обсъжда Предложението за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в Община Лясковец, съгласно чл. 9 от ЗМДТ и да приема Решение № 39 на свое заседание проведено на 30.01.2020г.

На второ място на официалната интернет страница на Община Лясковец не е публикувана справка за постъпилите предложения, заедно с обосновка за неприетите предложения, преди приемането на Решение № 39/30.01.2020 г., с което е нарушена императивната разпоредба на чл. 26, ал. 5 от ЗНА.

Преди внасянето и приемането на решението от Общински съвет – Лясковец е трябвало да бъдат публикувани на официалната интернет страница на община Лясковец: Възражение № 31/24.01.2020г., от родителите на деца посещаващи детски градини в селата, разположени на територията на Община Лясковец, Становище № 32/24.01.2020 г., от кмета на Община Лясковец и Становище № 33/27.01.2020 г., от директорите на ДГ „Сладкопойна чучулига“ с. Джулюница, ДГ „Детелина“ с. Козаревец и ДГ „Вълшебство“ с. Драгижево. Заедно с тях е

следвало да бъде публикувана и обосновка за неприетите от тях. Вносителят на проекта не е изготвил акт, удостоверяващ това обстоятелство.

В деловодството на Общински съвет – Лясковец Предложението за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в Община Лясковец, съгласно чл. 9 от ЗМДТ направено от Емилия Жилиева – общински съветник е регистрирано с вх. № 25/23.01.2020 г., а именно преди изтичане на императивно регламентирания 30 дневен срок съобразно чл. 26, ал. 4 от ЗНА. След внасяне на предложението в общинския съвет на 24.01.2020 г. и на 27.01.2020 г. са постъпили предложения, становища и възражения по направените изменения в Наредбата.

Допуснатото нарушение на процесуалните правила и норми е съществено, тъй като е лишило заинтересованите лица, реално да участва в процеса по изготвяне и приемане на изменението на подзаконовия нормативен акт и техните предложения, възражения и становища да бъдат обсъдени от компетентния административен органи.

Едва след като са изпълнени всички тези условия, проектът е следвало да бъде внесен за гласуване от общинския съвет. В този смисъл е и разпоредбата на чл. 77 от АПК, която задължава компетентният орган да издаде нормативния административен акт, след като обсъди проекта, заедно с представените становища, предложения и възражения.

Предвиденото с разпоредбата на чл. 26 и чл. 28 от ЗНА е гаранция за спазване на основните принципи при изработване проекти на нормативни актове за обоснованост, стабилност, откритост и съгласуваност, поради което несъобразяването с горесцитираните разпоредби води до нарушение на посочените принципи, което представлява съществено процесуално нарушение, опорочаващо издадения нормативен акт.

Предвид гореизложеното, **Решение № 39** взето по Протокол № 6, от заседание на Общински съвет – Лясковец, проведено на 30.01.2020 г., е незаконосъобразно, т.к. противоречи на разпоредбите на Закона за нормативните актове, поради което същото следва да бъде върнато за ново обсъждане, като при повторното обсъждане на решението общинския съвет следва да съобрази реда и условията регламентирани в чл. 26 и чл. 28 от Закона за нормативните актове.

Настоящата заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Лясковец и Кмета на Община Лясковец.

ПРОФ. Д-Р ЛЮБОМИРА ПОПОВА

*Областен управител на
област Велико Търново*

