



ОБЩИНА ЛЯСКОВЕЦ

гр. Лясковец, пл. "Възраждане" № 1, тел. 0619/2 20 55, факс 0619/2 20 45
e-mail: obshtina@lyaskovets.net, www.lyaskovets.net



УТВЪРЖДАВАМ:
КМЕТ НА ОБЩИНА ЛЯСКОВЕЦ
Д-Р ИВЕЛИНА ГЕЦОВА
.....

СЪГЛАСУВАНО:
НАЧАЛНИК НА РУ на МВР Г. ОРЯХОВИЦА
ГЛАВЕН ИНСПЕКТОР ПАВЛИН ЛАЗАРОВ
.....

НАЧАЛНИК НА РСПБЗН - Г. ОРЯХОВИЦА
ГЛАВЕН ИНСПЕКТОР ГЕОРГИ ТОДОРОВ
.....

П Л А Н **ЗА** **ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА ТЕРОРИЗМА**

(приет с Решение № 345 от 28.12.2017 г. на Общински съвет - Лясковец)

ОБЩИНА ЛЯСКОВЕЦ

2017 г.

1. ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. ОСНОВАНИЕ ЗА РАЗРАБОТВАНЕ

Настоящия план е разработен в отговор на нарастване на нивата на терористична заплаха в глобален мащаб и в изпълнение на Решение № 669/02.11.2017г. на МС за приемане на Национален план за противодействие на тероризма.

Прилагането на мерки за пресичане на терористична дейност и овладяване на последствията от терористични актове ще се осъществява в сложна обстановка, която изисква предварителна организация за реагиране, определена от следните основни фактори:

- Затруднено управление вследствие изключителна неопределеност и липса на информация за параметрите на разрушенията, жертвите и риска за живота и здравето на хората;
- Нарушени или силно затруднени комуникации в зоната на терористичния акт;
- Наличието на паника и стрес сред намиращите се в зоната на инцидента граждани;
- Усложнени условия за въвеждане на силите за реагиране в зоната на инцидента, поради наличие на разрушения, наводнения, пожари или заплаха за живота и здравето на служителите при терористични актове с използване на химическо или биологично оръжие;
- Затруднено взаимодействие между силите на различни ведомства, изпълняващи задачи при пресичане на терористичната дейност или при овладяване последствията от терористични актове;
- Съкратени срокове за вземане на решения;

1.2. ЦЕЛ

Осигуряване на постоянна и адекватна защита на гражданите, територията на общината срещу терористични заплахи;

Оповестяването на органите за управление и силите за реагиране при терористичен акт и ликвидиране на последиците от него.

Създаване на организация за ограничаване на последиците от терористичен акт.

Осигуряване на взаимодействието и координиране действията на компетентните държавни органи при повишени нива на заплаха от терористични актове.

Въвеждане на нива на заплаха и степени на готовност за единно разбиране на рисковете и за координирано изпълнение на допълнителни мерки за противодействие на тероризма.

2. ОБХВАТ

Планът създава организация за оповестяване, информизиране, реагиране и управление на силите и средствата на органите на изпълнителната власт и местното самоуправление при предотвратяване и неутрализиране на терористични заплахи, и за овладяване на последствията при осъществен терористичен акт.

2.1. ЗАДАЧИ И ОТГОВОРНОСТИ

Задачата на плана е да се създадат условия за максимално бързо възстановяване на нормалния живот в Общината чрез преодоляване на кризата възникнала вследствие на терористичен акт.

Отговорности на органите на изпълнителната власт по противодействие на терористична дейност, произтичат от нормативни документи, уреждащи тяхната дейност, както и взаимодействието помежду им.

2.1.1. Основни задачи

Недопускане на терористични действия;

Ликвидиране на последствията от терористични действия без допускане на човешки жертви, материални щети и замърсяване на околната среда;

Залавяне на извършителите.

2.1.2. Отговорности

А. Отговорности на Общинския съвет по сигурност

Отговорен за изпълнението на Плана е Кмета на Общината – Председател на Общинския съвет по сигурност, заедно с членовете на Общинския съвет по сигурност.

Кмета на общината:

- Организира и ръководи защитата на населението при терористична дейност на територията на общината;
- Организира разработването и внася за приемане от общинския съвет на Общински план за противодействие при терористична дейност и предоставя данни за изготвяне на областния план;
- Организира, координира и провежда превантивни мерки за недопускането или намаляването на последиците от терористични действия;
- Провежда мероприятия за усвояване и поддържане на разработения план за противодействие на тероризма, включващи:
 - * Актуализиране периодически плана в съответствие с настъпилите промени;
 - * Тренировки с органите за управление, формиранията и населението;
- По искане на компетентните държавни органи въвежда и контролира изпълнението на ограничителни мерки спрямо гражданите, намиращи се на територията на общината, спрямо осъществяване на търговски и комунални дейности, доставка на електроенергия, водоподаване, интернет доставчици и др.;
- Планира в проекта на общинския бюджет финансови средства за осигуряване дейностите по плана за противодействие на тероризма в общината, както и резерв за неотложни и непредвидени разходи, свързани със защитата на населението;
- Координира спасителни дейности и неотложни аварийно-възстановителни работи за ликвидиране на последиците от терористична дейност, като оказва съдействие на екипите, участващи в предотвратяване, ликвидиране на последствията от терористични действия и залавяне на извършителите;
- Извършва обмен на информация с оперативния дежурен на областна дирекция на МВР;
- Организира и координира временното извеждане и предоставя неотложна помощ на пострадали граждани;

- На основание Закона за автомобилните превози отправя искане към превозвачите за предоставяне на транспортни средства при извършване на спасителни дейности и при евакуация на хора, животни и материални ценности.

- Препоръчва поведение и действия на населението при възникване на кризи вследствие на терористичен акт, чрез разпространение на листовки, диплянки и използване възможностите на общинското кабелно радио.

Б. Отговорности на ПУ - Лясковец (РУ на МВР – Горна Оряховица)

- Извършва информационно-аналитична и прогностична оценка за очаквани терористични действия;

- Осъществява оперативно-издирвателна дейност по отношение на граждани на Република България и чужди граждани, пребиваващи в страната, които осъществяват дейности, свързани с подготовката, организирането и извършването на терористични актове;

- Извършва оперативни и издирвателни действия за установяване самоличността и местонахождението на извършителите на терористични актове и лицата, свързани с тях;

- Изолира зоната на кризата посредством изграждане на КПП за недопускане навлизането на хора и автомобили, нямащи отношение към аварийно-спасителните и издирвателни действия, както и извършване на регистрация в единната информационна система на лицата извеждани от зоната;

- Осигурява спазването на въведените режимни мерки в зоната на кризата;

- Усилва охраната на рисковите обекти от критичната инфраструктура на общината;

- Добива и предава информация за разрушенията и по възможност за броя на пострадалите и застрашените граждани в зоната на кризата;

- Оказва съдействие на общинските органи на изпълнителната власт при временно извеждане или евакуация на граждани от застрашените райони и изгражда информационна система за издирване на пострадали граждани.

В. Отговорности на РСПБЗН – Горна Оряховица

- Определя характера на възникналите пожари и организиране на тяхната локализация и гасене;

- Спиране на евентуални течове на промишлени отровни вещества и газ от газопреносната мрежа;

- Спасяване на пострадали и извеждане от огнището на пожара до временния пункт за оказване на първа медицинска помощ;

- Изнасяне на материални ценности с особено значение за националното стопанства;

- Откриване, локализиране и изнасяне на източници на йонизиращи лъчения от пожароизвестителните инсталации и специализираните екипи.

Г. Отговорности на МБАЛ – Горна Оряховица

- Подготвя системата на общественото здравеопазване за действие при криза вследствие на терористична дейност;

- Поддържа системата за оповестяване на Министерството на здравеопазването и подведомствените му структури в областта и общината при криза вследствие на терористична дейност;

- Прогнозира и оценява общата и медицинска обстановка, възникващи в резултат на терористична дейност;
- Създава организация за медицинско осигуряване на населението на територията на общината вследствие на терористична дейност;
- *извършване на медицинска сортировка;
- *извършване на медицинска евакуация;
- *оказване на квалифицирана и специализирана медицинска помощ на пострадалите;
- *лечение на пострадалите;
- *извършване на хигиенно-противоепидемични мероприятия сред населението и засегнатите обекти.

Д. Отговорности на РДПБЗН – Велико Търново

- Оповестяване при бедствия вследствие на извършен терористичен акт;
- Провежда операции по издирване и спасяване;
- Провежда спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи;
- Осъществява оперативна защита при наводнения и аварии;
- Осъществява радиационна, химическа и биологична защита при инциденти и аварии свързани с опасни вещества и материали (процедура ПНМ – 001 за извършване на дейности по сигнал за откриване на неизвестни по състав и произход материали).

Е. Отговорности на общинските структури на Министерството на земеделието и храните:

- Подготвят сили и средства за реагиране при кризи вследствие на тероризъм срещу обекти от критичната инфраструктура в отрасъла;
- Създават организация и определят правила за действие при използване на патогенни микроорганизми от животински и растителен произход при терористична дейност;
- Предлагат за деблокиране на част от държавния резерв от зърно хранителни запаси при нужда вследствие на терористичен акт;
- Предлагат за спешна евакуация на генофонда от района, засегнат от терористични действия.

3. ВЪЗМОЖНИ СЦЕНАРИИ ЗА ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА ТЕРОРИСТИЧНИ АКТОВЕ.

Анализът на извършените през последните години терористични нападения извежда следните основни сценарии:

- ***задействане на взривно устройство в обекти от критичната инфраструктура с цел предизвикване промишлени аварии или бедствени ситуации.***

Такива обекти на територията на община Лясковец могат да бъдат

- Обекти от националното стопанство:
 - „Аркус“ АД
 - „Прити 95“ ООД
 - „ФМА“ АД
 - „Евротекс 21“ ЕООД
 - „Кехлибар“ ООД

- „Пейчо Петков Атла Мария“ ООД - с. Козаревец
- бензиностанции и газстанции;
- Сгради и съоръжения за телекомуникации , включително съоръжения за ретранслиране на радио и телевизионни сигнали и клетки на мобилните оператори;
- Язовирни стени:
 - яз. „Костимял-горен“
 - яз. „Костимял-долен“
 - яз. „Черни мост“
 - яз. „Пехчана“
- Ел.подстанция Изток - 20 kv
 - ВЕЛ „Лясковец“ – 20 kv
 - ВЕЛ „Брода“ – 20 kv
 - ВЕЛ „Енчо Стайков 1“ – 20 kv
 - ВЕЛ „Енчо Стайков 2“ – 20 kv
 - ВЕЛ „Козаревец“ – 20 kv
 - Електропроводна мрежа 110 kv „Мерданя – Боаза“
 - Електропроводна мрежа 110 kv „Раховец“
- Съоръжения на водопреносната мрежа:
 - Напорен водопровод яз. „Йовковци“, Резервоарите на всички населени места.
- Складове за съхранение на пестициди с изтекъл срок на годност в гр. Лясковец и Оранжерии Джулюница.
 - Възможно е след взривяване на даден обект от националното стопанство да последва вторично огнище на криза – замърсяване с токсични вещества, пожар, както и заразяване или отравяне на водоизточници и водадайни зони.
- ***Използване на огнестрелно оръжие в места, сгради и съоръжения с масово пребиваване на хора, с цел убийство на хора;***
 - В сградата на Общинска администрация Лясковец на пл. „Възраждане“ №1.
 - В банка ДСК и офиси на фирми
 - В административни сгради и цехове на производствени предприятия
 - В училища и детски градини.
 - В религиозни храмове;
 - В читалищата
- ***Вземане на заложенници в сгради, превозни средства***
 - В сградата на Общинска администрация Лясковец на пл. Възраждане“ №1
 - В банка ДСК и офиси на фирми
 - В училища и детски градини
 - В религиозни храмове
 - В читалищата
- ***Задействане на взривно устройство в транспортни средства или на места с масово пребиваване на хора;***
 - стадионите
- ***нерегламентирано проникване в електронни мрежи от системи за управление на ресурси /енергоснабдяване; водоснабдяване, газоснабдяване и др./***

Вероятни сценарии са и:

- * задействане на взривно устройство в стратегически обекти от значение за националната сигурност с цел предизвикване на промишлени аварии или извънредни ситуации;
- * използване на оръжие за масово унищожение;
- * нерегламентирано проникване в електронни мрежи от системи за управление на ресурси (енергоснабдяване, водоснабдяване и други) или предизвикване на авария в газо или електропреносни мрежи на големи жилищни сгради или комплекси;
- * врязване на превозно средство в група цивилни граждани;
- * задействане на взривно вещество или вещество с потенциал за масово поразяване, поставено в карго, колетни и пощенски пратки;

4. НИВА НА ТЕРОРИСТИЧНА ЗАПЛАХА

Нивото на терористична заплаха за конкретен обект, личност, за част или цялата страна се определя от Националния контра терористичен център /НКТЦ/. Нивото на заплаха се сменя от ДАНС по предложение на НКТЦ.

За оценяване на заплахата се прилагат следните нива:

- Ниско ниво /ниво на предпазливост/, наричано **ТРЕТО НИВО**;

Наличната информация и събитията предполагат оценка за ниска вероятност за осъществяване на терористичен акт. Не се индикират възможности за планиране и осъществяването му.

- Високо ниво /повишено ниво/, наричано **ВТОРО НИВО**;

Значителен брой елементи на заплаха са оценени като налични в страната. Анализът на средата показва, че са налице възможности за осъществяване на терористичен акт.

- Много високо ниво /критично/, наричано **ПЪРВО НИВО**;

Всички или почти всички елементи на заплаха са налице. Нивото се разпорежда когато съществува неизбежен риск за осъществяване на терористичен акт.

5. СТЕПЕНИ НА ГОТОВНОСТ ЗА РЕАГИРАНЕ

В зависимост от нивото на заплаха от терористичен акт, ръководителят на Националния оперативен щаб (НОЩ) определя със заповед степента на готовност за реагиране, в която следва да преминават министерства, ведомства, области, общини и обекти.

Степени за готовност за реагиране при терористична заплаха са:

Постоянна готовност – „**ЗЕЛЕНА СТЕПЕН**“;

Предупреждение – „**ЖЪЛТА СТЕПЕН**“;

Повишена готовност – „**ОРАНЖЕВА СТЕПЕН**“;

Реагиране – „**ЧЕРВЕНА СТЕПЕН**“.

При обявяване на конкретно ниво на заплаха и степен на готовност Оперативните дежурни информират кмета на общината, юридическите лица и еднолични търговци собственици, ползватели или оператори на съответните обекти.

При различните степени се прилагат общи и специфични за отделните субекти мерки за сигурност и съответни действия за реагиране.

ОБЩИТЕ МЕРКИ, които предприема Кмета са:

При „**ЗЕЛЕНА СТЕПЕН**“

- Съвместно с органите на МВР и ДАНС организира, координира и провежда превантивни мерки за недопускането или намаляването на последиците от терористични действия на територията на общината;

- Организира разработването и внася за утвърждаване от общинския съвет на Общински план за противодействие на тероризма и предоставя данни за изготвяне на областния план;

- Планира в проекта на общинския бюджет финансови средства за осигуряване дейностите по плана за противодействие на тероризма в общината, както и резерв за неотложни и непредвидени разходи, свързани със защитата на населението;

- Провежда практически учения за реагиране и усвояване на плановете.

При „**ЖЪЛТА СТЕПЕН**“

- поддържа в актуално състояние на плана за противодействие на тероризма;

- провеждат се мероприятия за засилване охраната и бдителността на служителите от общинска администрация, училищата, детските градини, домовете за деца, общинските фирми и водоеми по отношение на заплахата;

- във взаимодействие с МВР и ТД НС прави преглед на разчетите за засилване охраната на конкретни обекти;

- свиква се заседание на Оперативния щаб за оценка на ситуацията и се предприемат допълнителни мерки за сигурност;

- проверява се комуникационната система за оповестяване и обмен на информация при извънредни ситуации;

- предприемат се и други мерки за сигурност по искане на компетентни държавни органи;

- по искане на МВР и ТД НС въвежда и контролира изпълнението на ограничителни мерки спрямо гражданите, намиращи се на територията на общината, както и спрямо осъществяване на търговски и комунални дейности, доставка на електроенергия, водоподаване и локални интернет доставчици и др.

При „**ОРАНЖЕВА СТЕПЕН**“

- предприема мерки за усилване охраната и бдителността на служителите от общинска администрация, училищата, детските градини и общински фирми по отношение на конкретни параметри на заплахата;

- проверява се комуникационната система за оповестяване и обмен на информация при извънредни ситуации

- при необходимост свиква се заседание на Оперативния щаб за оценка на ситуацията и се предприемат допълнителни мерки за сигурност;

- Преминават в усилен режим за работа, при необходимост и във взаимодействие с МВР и ДАНС повишава охраната на конкретни обекти;

- своевременно събира, обобщава, анализира информация постъпила от МВР и ДАНС;

- предприема и други мерки за сигурност при необходимост;

- по искане на МВР и ДАНС въвежда и контролира изпълнението на ограничителни мерки спрямо гражданите, намиращи се на територията на общината, както и спрямо осъществяване на търговски и комунални дейности, доставка на електроенергия, водоподаване и локални интернет доставчици и др.

- извършват при необходимост евакуация на хора и материални средства;
- планират и провеждат допълнителна подготовка на служителите по отношение на конкретния риск.

При „**ЧЕРВЕНА СТЕПЕН**“

- лично кмета или упълномощен от него ръководен служител участва в дейността на Временния оперативен щаб/ВОЩ/ за координиране действията на място;
- събира и ръководи Щаба за изпълнение на Плана за защита при бедствия;
- ръководи мероприятията по защита на населението на територията на общината;
- организира и координира временно извеждане на населението в пострадалите райони и предоставя неотложна помощ на пострадалите лица;
- организира алтернативни маршрути за придвижване на гражданите и обществения транспорт извън района на инцидента;
- организира своевременно събиране на информация за загинали и пострадали граждани, както и за материални щети;
- по искане на МВР и ДАНС въвежда и контролира изпълнението на ограничителни мерки спрямо гражданите, намиращи се на територията на общината, както и осъществяване на търговски и комунални дейности, доставка на електроенергия, водоподаване, локални интернет доставчици и др.;
- оказва съдействие на ръководителя на Временния оперативен щаб /ВОЩ/ за информиране на гражданите за предприетите ограничителни мерки и начини на поведение и действие в зависимост от действителната обстановка;
- организира и координира предоставянето на възстановителна помощ за пострадалото население на територията на общината

6. РЪКОВОДСТВО И УПРАВЛЕНИЕ

Общото ръководство се осъществява от Министерски съвет на Република България подпомаган от Съвета по сигурността при Министерския съвет.

Областния управител и кметовете на общини осъществяват управление на силите и средствата чрез съществуващите щабове, създадени във връзка със Закона за защита при бедствия.

За непосредствено управление на силите за реагиране в зоната на терористичния акт със заповед на ръководителя на НОЩ се създава **Временен оперативен щаб**. В състава на ВОЩ се включват ръководителите на екипите, изпълняващи задачи по овладяване на ситуацията и представители на областния управител и кмета на общината.

Ръководството на ВОЩ се осъществява от директора на областната дирекция на МВР или упълномощено от него лице.

При наличие на данни за конкретна заплаха от терористичен акт или извършен такъв може да се проведе съответстваща на заплахата или акта **антитерористична операция**.

За овладяване на последствията от терористичен акт се провежда съвместна операция на привлечените за участие сили и средства на министерства, ведомства, общини, физически и юридически лица. Общата координация на действията на териториалните структури на органите на изпълнителната власт при овладяването на последствията от извършен терористичен акт се осъществява от **областния управител**.

7. ОПОВЕСТЯВАНЕ, ИНФОРМИРАНЕ И ПРИВЕЖДАНЕ В ПО-ВИСОКИ СТЕПЕНИ НА ГОТОВНОСТ

7.1. ПРИ ЗАПЛАХА ОТ ТЕРОРИСТИЧНА ДЕЙНОСТ

Оповестяването на министерствата и ведомствата за преминаване в по-високи степени на готовност се осъществява от оперативния дежурен център на МВР /ОДЦ-МВР/.

Оперативния дежурен по ОбСС получил разпореждане за ниво на заплаха/или преминаване в по-високи състояния на готовност, докладва незабавно на Кмета на общината по установения ред.

След изпълнение на оповестяването и информирането Оперативния дежурен докладва по обратен ред за привеждане в по-висока степен на готовност.

Периодично или при поискване от НКТЦ докладват по хода за изпълнение на допълнителните мерки.

7.2. ПРИ ОСЪЩЕСТВЕН ТЕРОРИСТИЧЕН АКТ

Информацията за извършен терористичен акт на територията на страната в общия случай ще се получи от Единния европейски номер за спешни повиквания 112 (ЕЕНСП 112), от териториалните структури на МВР ли от обект, в който е възникнал инцидента.

Оперативния дежурен на териториалната структура на МВР, на чиято територия е извършен терористичен акт:

- изпраща на местопроизшествието полицейски сили
- докладва на ОДЦ-МВР;
- оповестява структурите на министерството, намиращи се на територията на областната дирекция;
- оповестява съответния ЦСМП, съответната прокуратура, областния управител /Дежурен ОбЛСС/ и кмета на общината /Дежурен ОбСС/.

Оповестените структури **незабавно преминават в степен на готовност "ЧЕРВЕНА"** и изпълняват планираните дейности.

Степента на готовност се сменя по разпореждане на Националния оперативен щаб.

8. РАЗСЛЕДВАНЕ

При първоначалните действия на мястото на инцидента се привличат специализирани екипи за търсене и обезвреждане на взривни устройства от състава на МВР, специализирани лаборатории за мониторинг на състоянието на въздуха от състава на ГДПБЗН – МВР и МОСВ, специализирани екипи за установяване наличието и вида на радиоактивно замърсяване от Агенцията за ядрено регулиране в Министерството на здравеопазването. Специализираните екипи дават препоръки на ръководителя на операцията на място за поведение и действие на служителите от общината и необходими защитни мерки спрямо населението.

Районът на инцидента се изолира от сили на ПУ (РУ-МВР – Г. Оряховица), които изграждат външен периметър с цел сигурност и запазване на местопроизшествието за документиране и изземване на вещевени доказателства. В периметъра не се допуска навлизане на представители на средствата за масово осведомяване и лица, които нямат пряко отношение към неутрализиране на терористите или овладяване на последствията от терористичния акт.

9. КОМУНИКАЦИЯ С ОБЩЕСТВОТО.

Информирание на гражданите за наличие на заплаха, за предприети мерки от органите на изпълнителната власт, както и препоръки за поведение и действие се осъществяват само от Пресцентъра на МВР.

За работа със средствата за масово осведомяване на мястото на инцидента се създава организация за функциониране на пресцентър, който се ръководи от служител на пресцентъра на МВР в координация с ръководителя на Временния оперативен щаб на място.

10. ПОДДЪРЖАНЕ НА ПЛАНА В АКТУАЛНО СЪСТОЯНИЕ

Плана се поддържа в актуално състояние от експерт "УК и ОМП" на Общината. Данните в него се актуализират при настъпили промени, както и при изводи от анализ на опита от действителни ситуации и указания на старши инстанции.

Същия се съхранява при експерт "УК и ОМП", който е длъжен периодично да провежда тренировки с Дежурните по ОбСС по оповестяването.

11. ОСИГУРЯВАНЕ ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПЛАНА

Общинския план за противодействия на тероризма се въвежда със заповед на Кмета на Общината.

Председателя на общинския щаб организира събиране и обучение на щаба най-малко един път на две години.

12. ВРЪЗКА С ДРУГИ ПЛАНОВЕ

Настоящия план има връзка с областния план за противодействие на тероризма и Общинския план за защита при бедствия.

ИЗГОТВИЛ:

Експерт „УК и ОМП“

Стефан Бошнаков

Даниела Арабаджиева

Председател на Общински съвет - Лясковец